



comune di trieste
piazza Unità d'Italia 4
34121 Trieste
www.comune.trieste.it
partita iva 00210240321

DIPARTIMENTO SERVIZI E POLITICHE SOCIALI

SERVIZIO SOCIALE COMUNALE

REG. DET. DIR. N. 3490 / 2024

Prot. corr. 17/24 – 17/2 – 25 (24467)

OGGETTO: Avviso di manifestazione di interesse alla co – progettazione da parte di enti del Terzo settore, finalizzata alla definizione e realizzazione del sistema integrato di accoglienza rivolto alle persone senza dimora e in situazione di grave marginalità per il periodo 01.01.2025 - 31.12.2025 (CUP 99G24000590004 – CIG B4591D2296). Approvazione dell'Avviso pubblico e prenotazione della spesa.

IL DIRETTORE DI SERVIZIO

PREMESSO CHE:

- nella città di Trieste la situazione delle persone senza dimora o in situazione di grave marginalità è molto articolata: un'alta percentuale degli *homeless* che gravitano sul territorio sono soggetti di genere maschile, estremamente vulnerabili, spesso con problemi di salute fisica, mentale e di dipendenze; si registra inoltre un'alta presenza di nuclei familiari sia italiani che stranieri senza casa e con un urgente bisogno di accoglienza;

- il Comune di Trieste, per dare una risposta ai differenti bisogni delle persone senza dimora o in situazione di grave marginalità, ha messo in atto, negli ultimi anni, un sistema integrato di accoglienza, realizzato in co-progettazione con gli Enti del Terzo Settore, che si basa su diversi livelli di intervento e su una presa in carico strutturata da parte del Servizio Sociale

ATTESO che il sistema di accoglienza ora in atto è prossimo alla scadenza e va riprogettato alla luce degli sviluppi della situazione sociale ed economica, che vede in crescita il numero delle persone senza casa in un contesto di generale difficoltà e carenza abitativa, ma anche di preoccupante aumento delle

Responsabile del procedimento: dott. Stefano Chicco	Tel: 040 675 4606	E-mail: direzione.sociale@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Chiara Calabria	Tel: 040 6758775	E-mail: chiara.calabria@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 6754123	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

situazioni di grave marginalità e di condizione di vita senza dimora sul territorio;

CONSIDERATO che nel percorso di implementazione degli interventi di accoglienza per le persone in stato di grave marginalità la relazione con gli enti del Terzo settore operanti sul territorio risulta naturale e necessaria e l'opportunità della realizzazione di azioni di intervento nell'ottica di un'amministrazione condivisa, ai sensi dell'art. 55 del D. lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo settore) e in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale valorizzato dall'art. 118, quarto comma, Cost., si conferma di fondamentale importanza;

RITENUTO pertanto opportuno avviare un nuovo percorso di co - progettazione per l'attuazione di un sistema integrato di accoglienza rivolto alle persone senza dimora e in situazione di grave marginalità;

RILEVATO che per dare avvio alla co - progettazione è necessario ricorrere a procedure comparative ad evidenza pubblica ai sensi della legge n. 241/1990 che assicurino trasparenza ed imparzialità dell'azione amministrativa;

RICHIAMATI:

- la Costituzione della Repubblica Italiana, in particolare l'art. 118, quarto comma;

- la legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", in particolare l'art. 11 "Accordi integrativi o sostitutivi del provvedimento";

- la legge n. 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", con particolare riferimento all'art. 1, comma 5, all'art. 5 "Ruolo del Terzo Settore", all'art. 22, comma 1 lett. a) misure di contrasto della povertà e di sostegno al reddito e servizi di accompagnamento, con particolare riferimento alle persone senza fissa dimora;

- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall'art. 5 della legge 8 novembre 2000, n. 328";

- l'Accordo in Conferenza Unificata del 5 novembre 2015 fra il Governo, le Regioni e le Autonomie Locali per la promozione e la diffusione delle "Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia" e, in particolare, l'art. 2, in base al quale le "Linee di indirizzo" costituiscono il principale riferimento per l'attuazione degli interventi di contrasto alla grave marginalità e alla condizione di vita senza dimora. Le "Linee guida" sono altresì richiamate all'art. 7, comma 9, "Interventi e servizi sociali per il contrasto alla povertà" del d. lgs. n. 147/2017 "Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà", laddove esse sono indicate come strumenti operativi che orientano le pratiche dei servizi territoriali;

Responsabile del procedimento: dott. Stefano Chicco	Tel: 040 675 4606	E-mail: direzione.sociale@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Chiara Calabria	Tel: 040 6758775	E-mail: chiara.calabria@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 6754123	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

- il d.lgs. n. 117/2017 “Codice del Terzo Settore” e, in particolare, l’art. 55 “Coinvolgimento degli Enti del Terzo settore”;

- le “Linee guida sul rapporto tra Pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli articoli 55- 57 del d.lgs. n. 117/2017 (Codice del Terzo settore)” adottate con D.M. 72 dd. 3 marzo 2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

- il d.lgs. n. 36/2023 “codice dei Contratti Pubblici” e, in particolare, l’art. 6” Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli Enti del Terzo settore”;

- la Delibera A.N.A.C n. 585 del 19 dicembre 2023 - Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari di aggiornamento della Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, per effetto dell’entrata in vigore del decreto legislativo 31/3/2023 n. 36;

DATO ATTO che per la realizzazione degli interventi del sistema di accoglienza per l’anno 2025 il Comune di Trieste mette a disposizione la somma massima complessiva pari a euro 2.440.000,00 (capitolo 00279205 del Bilancio 2025) suddivise tra le diverse azioni di intervento come di seguito specificato:

A) pronta accoglienza - euro 354.780,00;

B) accoglienza a bassa soglia per adulti singoli e nuclei familiari con minori - euro 1.347.490,00-;

C) accoglienza residenziale per adulti singoli e/o nuclei familiari con minori, con supporto educativo leggero - euro 388.360, 00;

D) accoglienza residenziale per donne singole e/o nuclei familiari con minori, con supporto educativo potenziato - euro -269.370,00;

E) percorsi di housing temporaneo (housing led) - euro 80.000,00;

CONSIDERATO pertanto opportuno:

- attivare una procedura comparativa mediante pubblicazione di Avviso pubblico per individuare Enti del Terzo Settore, di cui all'articolo 4 del d. lgs n. 117/2017, interessati alla co - progettazione per la realizzazione, nel periodo 01.01.2025 - 31.12.2025, dei diversi interventi di accoglienza integrati nel sistema rivolto alle persone senza dimora e in situazione di grave marginalità;

- autorizzare la spesa complessiva di euro 2.440.000,00 quale contributo, ai sensi dell’art. 12 della legge n. 241/1990, a copertura di una parte delle spese per la realizzazione del progetto complessivo;

- approvare l'Avviso di cui all'oggetto e la documentazione correlata, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Responsabile del procedimento: dott. Stefano Chicco	Tel: 040 675 4606	E-mail: direzione.sociale@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Chiara Calabria	Tel: 040 6758775	E-mail: chiara.calabria@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 6754123	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

- prenotare la spesa complessiva di euro 2.440.000,00 con attribuzione al capitolo 00279205 (Trasferimenti a istituzioni sociali private per il servizio domiciliarità - c.el. 02537 - G210Y - SH7 - Accoglienza adulti in sit. di disagio) a carico del bilancio 2025;

DATO, INOLTRE, ATTO che:

- al progetto è stato assegnato il CUP 99G24000590004;

- è stato acquisito sulla Piattaforma dei Contratti Pubblici il codice CIG B4591D2296, ai soli fini della tracciabilità dei flussi finanziari come indicato dall'ANAC nelle delibere 582/2023, 584/2023 e 585/2023, selezionando la voce "Istituti disciplinati dal Titolo VII del codice del Terzo settore, di cui al decreto legislativo n. 117 del 2017 (art. 6 d.lgs. 36/2023) ed altri contratti e convenzioni per servizi sociali e sociosanitari interamente sottratti all'applicazione del codice";

- l'Avviso e la relativa modulistica saranno pubblicati sul sito web del Comune www.retecivica.trieste.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente - bandi di gara e contratti - manifestazioni di interesse";

- le manifestazioni di interesse e le proposte progettuali dovranno pervenire secondo le modalità di cui all'art. 6 del citato Avviso (All. 1) entro e le ore 12.00 della data di scadenza indicata nella sezione di Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Trieste, bandi e concorsi - Manifestazione di interesse salvo diversa disposizione;

- dalla pubblicazione dell'Avviso non sorgono posizioni giuridiche o obblighi negoziali nei confronti del Comune di Trieste che si riserva la potestà di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento selettivo ovvero di procedere anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse valida;

- in sede di co - progettazione il/ i progetto/i presentato/ potrà/potranno essere rimodulato/i sia nei contenuti, esaminando gli obiettivi generali e specifici del progetto, predeterminati dall'Amministrazione comunale, che nei costi, ferma restando la quota massima complessiva delle risorse messe a disposizione dall'Amministrazione comunale a carico del Bilancio quantificata in euro 2.440.000,00, al fine di addivenire ad una progettazione unitaria e definitiva e ad uno schema di convenzione/accordo di collaborazione, da stipularsi ai sensi dell'art 11 della legge 241/1990, a conclusione del procedimento;

- ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti (dell'impegno o degli impegni di spesa) di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Responsabile del procedimento: dott. Stefano Chicco	Tel: 040 675 4606	E-mail: direzione.sociale@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Chiara Calabria	Tel: 040 6758775	E-mail: chiara.calabria@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 6754123	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

- l'obbligazione giuridicamente perfezionata viene a scadenza nell'anno 2025 per complessivi euro 2.440.000,00;

- il cronoprogramma dei pagamenti è il seguente:

anno 2025 – euro 2.440.000,00;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione Consiliare n. 59 del 13 dicembre 2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026 (art. 170, comma 1, D.Lgs. 267/2000);

- la Deliberazione Consiliare n. 61 del 19 dicembre 2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026;

- la Deliberazione giuntale n. 1 dell'8 gennaio 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato adottato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 e il Piano degli Obiettivi di Gestione 2024-2026 e successive modifiche ed integrazioni;

- la Deliberazione giuntale n. 32 del 29 gennaio 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026;

ATTESTATO che il sottoscritto Direttore del Servizio Sociale Comunale non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 7 D.P.R. n. 62/2013;

ESPRESSO il parere di cui all'art.147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa;

VISTO l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO l'art. 131 del vigente Statuto Comunale;

DETERMINA

per le motivazioni esplicitate nelle premesse e che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di attivare una procedura comparativa ad evidenza pubblica mediante pubblicazione di Avviso per individuare Enti del Terzo Settore, di cui all'articolo 4 del Decreto Legislativo 3 luglio 2017 n. 117, disponibili alla co-progettazione del sistema integrato di accoglienza rivolto alle persone senza dimora e in situazione di grave marginalità, per il periodo 01.01.2025 – 31.12.2025;

2. di approvare l'Avviso in oggetto e la documentazione correlata, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Responsabile del procedimento: dott. Stefano Chicco	Tel: 040 675 4606	E-mail: direzione.sociale@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Chiara Calabria	Tel: 040 6758775	E-mail: chiara.calabria@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 6754123	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

3. di autorizzare la spesa complessiva di euro 2.440.000,00 quale quota massima di contributo, ai sensi dell'art. 12 della legge n. 241/1990, a copertura di parte delle spese previste per la realizzazione del progetto;

4. di prenotare la spesa complessiva di euro 2.440.000,00 ai capitoli di seguito elencati, dando atto che in esito al procedimento di selezione delle proposte e ammissione alla co-progettazione si provvederà con apposito atto alla tramutazione delle prenotazioni in impegni di spesa:

Anno	Cap	Descrizione	CE	V livello	Programma	Progetto	D/N	Importo	Note
2025	00279205	TRASFERIMENTI A ISTITUZIONE SOCIALI PRIVATE PER IL SERVIZIO DOMICILIARITA' (INT.PER FAMIGLIE)	02537	U.1.04.04.01.001	00008	08003	N	354.780,00	Azione A - pronta accoglienza
2025	00279205	TRASFERIMENTI A ISTITUZIONE SOCIALI PRIVATE PER IL SERVIZIO DOMICILIARITA' (INT.PER FAMIGLIE)	02537	U.1.04.04.01.001	00008	08003	N	1.347.490,00	Azione B - accoglienza a bassa soglia
2025	00279205	TRASFERIMENTI A ISTITUZIONE SOCIALI PRIVATE PER IL SERVIZIO DOMICILIARITA' (INT.PER FAMIGLIE)	02537	U.1.04.04.01.001	00008	08003	N	388.360,00	Azione C - accoglienza residenziale con supporto educativo o leggero
2025	00279205	TRASFERIMENTI A ISTITUZIONE SOCIALI PRIVATE PER IL SERVIZIO DOMICILIARITA' (INT.PER FAMIGLIE)	02537	U.1.04.04.01.001	00008	08003	N	269.370,00	Azione D - accoglienza residenziale con supporto educativo o potenziato
2025	00279205	TRASFERIMENTI A ISTITUZIONE SOCIALI PRIVATE PER IL SERVIZIO DOMICILIARITA' (INT.PER FAMIGLIE)	02537	U.1.04.04.01.001	00008	08003	N	80.000,00	Azione E - housing temporaneo

Responsabile del procedimento: dott. Stefano Chicco	Tel: 040 675 4606	E-mail: direzione.sociale@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Chiara Calabria	Tel: 040 6758775	E-mail: chiara.calabria@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 6754123	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

		FAMIGLIE)							
--	--	-----------	--	--	--	--	--	--	--

5. di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti (dell'impegno o degli impegni) di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

6. di dare atto che l'obbligazione giuridicamente perfezionata verrà a scadenza:

nel 2025 per euro 2.440.000,00;

7. di dare atto che il cronoprogramma dei pagamenti per la spesa in argomento è il seguente:

anno 2025 – euro 2.440.000,00;

8. di dare atto che le manifestazioni di interesse e le proposte progettuali dovranno pervenire secondo le modalità di cui all'articolo 6) del citato Avviso, entro e non oltre le ore 12.00 della data indicata nella sezione di Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Trieste , bandi e concorsi – Manifestazione di interesse, salvo diversa disposizione;

9. di disporre la pubblicazione dell'Avviso e della relativa modulistica sul sito web del Comune www.retecivica.trieste.it, nella sezione “Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti – manifestazioni di interesse”, per un periodo minimo di 15 giorni dalla data di esecutività del presente atto;

10. di rinviare a successivo provvedimento dirigenziale la nomina della commissione per la valutazione delle proposte progettuali, l'individuazione dei progetti ammessi alla co - progettazione e gli atti ad essa conseguenti.

Allegati:

All. 1 avviso.pdf
All. 2 - scheda degli interventi.pdf
All. 3 schema proposta progettuale.pdf
All. 4 modello domanda di partecipazione.pdf
All. 5 schema di convenzione.pdf

Responsabile del procedimento: dott. Stefano Chicco	Tel: 040 675 4606	E-mail: direzione.sociale@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Chiara Calabria	Tel: 040 6758775	E-mail: chiara.calabria@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 6754123	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

IL DIRETTORE DI SERVIZIO
dott. Stefano Chicco

Trieste, vedi data firma digitale

*Documento sottoscritto con firma digitale
(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)*

Responsabile del procedimento: dott. Stefano Chicco	Tel: 040 675 4606	E-mail: direzione.sociale@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Chiara Calabria	Tel: 040 6758775	E-mail: chiara.calabria@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 6754123	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: STEFANO CHICCO

CODICE FISCALE: *****

DATA FIRMA: 25/11/2024 11:11:50